



ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 17
Пленума Верховного Суда Донецкой Народной Республики
от 18 ноября 2016 года

О некоторых вопросах рассмотрения жалоб на действия (бездействие) лиц, производящих дознание, органа дознания, следователей, начальников следственных отделов и прокуроров, на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении и прекращении уголовного дела

В целях единообразного применения судами конституционных норм при осуществлении правосудия, Пленум Верховного Суда Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ

дать следующие разъяснения:

1. Свою деятельность суды осуществляют на основании Декларации о суверенитете Донецкой Народной Республики, Акта о провозглашении государственной самостоятельности Донецкой Народной Республики, Конституции Донецкой Народной Республики, Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 2 июня 2014 года № 9-1 «О применении Законов на территории Донецкой Народной Республики в переходный период», с изменениями и дополнениями, Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 31 мая 2016 года № 7-58 «О применении уголовно-процессуального законодательства на территории Донецкой Народной Республики в переходный период», Временного положения о судебной системе, утверждённого Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 22 октября 2014 года № 40-2, других нормативных правовых актов.

2. Согласно ч. 2 ст. 8 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» от 7 августа 2015 года № 72-ІНС, с последующими изменениями и дополнениями, **Конституция Донецкой Народной Республики имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Донецкой Народной Республики.**

3. Суд применяет непосредственно Конституцию в случаях:

а) когда закрепленные нормой Конституции положения, исходя из её смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность её применения при условии принятия закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина и другие положения;

б) когда суд придёт к выводу, что закон, действовавший на территории Донецкой Народной Республики до вступления в силу Конституции Донецкой Народной Республики, противоречит ей;

в) когда суд придёт к убеждению, что закон, принятый после вступления в силу Конституции Донецкой Народной Республики, находится в противоречии с соответствующими положениями Конституции.

В случаях, когда статья Конституции Донецкой Народной Республики является

отсылочной, суды при рассмотрении дел должны применять закон, регулирующий возникшие правоотношения.

4. В соответствии с ч. 3 ст. 12 Конституции Донецкой Народной Республики права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. **Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.**

Учитывая это конституционное положение, а также положение ч. 1 ст. 39 Конституции Донецкой Народной Республики, гарантирующей каждому право на судебную защиту его прав и свобод, в судебном порядке могут быть обжалованы постановления органов дознания, следствия и прокурора об отказе в возбуждении уголовного дела, о возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела.

В судебном порядке могут быть обжалованы и иные решения и действия (бездействия) должностных лиц, принятых на досудебных стадиях уголовного производства, если они способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства или иных лиц, чьи права и законные интересы нарушены, либо могут затруднить доступ граждан к правосудию.

5. При рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействия) лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров и жалоб на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении и прекращении уголовного дела в переходный период применяются нормы Уголовно-процессуального кодекса Украины 1960 года в редакции по состоянию на 29 июня 2001 года (далее – УПК Украины), в частях, не противоречащих законодательству Донецкой Народной Республики.

6. В соответствии с положениями ч. 2 ст. 39 Конституции Донецкой Народной Республики судопроизводство по делам об обжаловании действий (бездействия) лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров и рассмотрение жалоб на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении и прекращении уголовного дела осуществляются в соответствии с принципами:

- 1) верховенства права;
- 2) законности;
- 3) равенства граждан перед законом;
- 4) справедливости.

7. Судопроизводство по делам об обжаловании действий (бездействия) лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров и рассмотрение жалоб на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении и прекращении уголовного дела осуществляются на русском языке, с соблюдением общих правил представительства в уголовном процессе, в соответствии со ст.ст. 10, 39 Конституции Донецкой Народной Республики.

Лицам, участвующим в деле, не владеющим языком судопроизводства, предоставляется право пользоваться услугами переводчика.

8. Дела об обжаловании действий (бездействия) лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров и жалобы на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении и прекращении уголовного дела **рассматриваются единолично судьёй** соответствующей судебной палаты Верховного Суда Донецкой Народной Республики, который

определяется главой судебной палаты по уголовным делам или Председателем Военного Трибунала на правах палаты Верховного Суда Донецкой Народной Республики.

9. Жалоба **может быть подана** подозреваемым, обвиняемым, его защитником, законным представителем несовершеннолетнего обвиняемого, потерпевшим, его законным представителем или представителем, **а также лицом**, интересы которого затрагиваются в ходе доследственной проверки или расследования уголовного дела.

10. Жалоба на действия (бездействие) лиц, производящих дознание, органа дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров, на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении и прекращении уголовного дела **должна содержать**:

- 1) наименование суда, в который подаётся жалоба;
- 2) фамилию, имя, отчество заявителя, средства связи (почтовый адрес, номер телефона, адрес электронной почты);
- 3) наименование и номер уголовного дела, название органа и должностного лица, совершившего обжалуемое действие (бездействие), осуществляющего проверку заявления, принявшего процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении или прекращении уголовного дела;
- 4) указание на обжалуемое действие (бездействие), процессуальное решение;
- 5) обоснование жалобы;
- 6) просьбу заявителя.

Если жалоба подаётся защитником подозреваемого, обвиняемого или представителем потерпевшего, **она подлежит обязательному дополнительному подписанию непосредственно подозреваемым, обвиняемым или потерпевшим**.

В случае обжалования постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении и прекращении уголовного дела к жалобе прилагается **копия обжалуемого постановления**. В случае **невозможности предоставления копии** обжалуемого процессуального решения оно может быть истребовано судом по ходатайству лица, подавшего жалобу, о чём указывается в жалобе.

Жалоба и приложения к ней подаются в соответствии **с количеством лиц, действия (бездействие) или постановления которых обжалуются**.

Указанное требование **не распространяется** на лиц, находящихся под стражей.

11. В целях единообразного применения судами конституционных норм при осуществлении правосудия в суде **могут быть обжалованы**:

- 1) постановление **об отказе** в возбуждении уголовного дела;
- 2) постановление **о возбуждении** уголовного дела;
- 3) постановление **о прекращении** уголовного дела;
- 4) **бездействие лиц**, производящих дознание, органа дознания, следователя, начальников следственных отделов, прокурора по поданному в установленном порядке заявлению, сообщению о совершённом или готовящемся преступлении и **непринятие решения в порядке, предусмотренном ч.ч. 1, 2 ст. 98 УПК Украины**;
- 5) **бездействие лиц**, производящих дознание, следователя, начальников следственных отделов, прокурора **по заявлению лица о признании его потерпевшим**;
- 6) **иные действия** (бездействие) лиц, производящих дознание, следователя, начальников следственных отделов, прокурора в рамках конкретного уголовного дела, **нарушающие либо затрагивающие права подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, не связанные** с проведением следственных действий и принятием процессуальных решений по уголовному делу.

12. Жалоба на действия (бездействие), процессуальное решение лиц, производящих

дознание, органа дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров может быть подана в течение **7 (семи) дней** с момента совершения действия (бездействия). Если действия (бездействие) лиц, производящих дознание, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров оформляются процессуальным документом, срок подачи жалобы начинается **со дня, когда заинтересованному лицу стало известно о принятии процессуального решения.**

В случае пропуска срока подачи жалобы заявитель обязан изложить в жалобе причину пропуска срока, при необходимости приобщить к жалобе документы, подтверждающие уважительность причины пропуска срока, и указать **просьбу о его восстановлении.**

Срок подачи жалобы в случае его пропуска по уважительным причинам может быть восстановлен судьёй, в производство которого поступила жалоба.

При поступлении жалобы в суд судья в течение 5 (пяти) рабочих дней принимает решение об открытии либо отказе в открытии производства по жалобе.

Решение о восстановлении пропущенного срока принимается одновременно с вынесением постановления об открытии производства по жалобе.

13. Судья выносит постановление об открытии производства по жалобе, если отсутствуют основания для отказа в этом, которым назначает дело по жалобе к рассмотрению в судебном заседании, **истребует из соответствующего органа материалы доследственной проверки или уголовное дело и устанавливает срок его предоставления суду.**

В постановлении судья **вправе указать,** какие действия и кому следует произвести в ходе подготовки к судебному заседанию; обязать орган дознания, лиц, производящих дознание, органы дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров предоставить копии документов, подлежащих приобщению к материалам производства; признать явку следователя, прокурора, иных лиц в судебное заседание обязательной.

По делам об обжаловании постановления о возбуждении уголовного дела судья **вправе принять решение о приостановлении предварительного следствия** до рассмотрения жалобы. В случае принятия такого решения лицо, находящееся под стражей, перечисляется за судом.

Время рассмотрения дела по жалобе в суде не засчитывается в срок предварительного следствия и содержания подозреваемого, обвиняемого под стражей.

Копия постановления судьи об открытии производства по жалобе **незамедлительно,** но **не позднее следующего рабочего дня,** направляется органу, действия (бездействие) либо процессуальное решение должностного лица которого обжалуются, прокурору; **заявитель, следователь** извещаются о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

Постановление об открытии производства по жалобе является окончательным и опротестованию в порядке надзора не подлежит.

14. Судья **отказывает в открытии производства по жалобе, если:**

- 1) жалоба подана лицом, не имеющим права либо полномочий на её подачу;
- 2) жалоба подана после окончания срока, предусмотренного для обжалования действий (бездействия) лиц, производящих дознание (дознателей), органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров, и лицо, которое подало жалобу, не указывает причины пропуска срока и не инициирует вопрос о восстановлении срока или судья по заявлению лица не найдёт оснований для его восстановления;
- 3) жалоба подана на действия (бездействие), процессуальное решение, которые не подлежат обжалованию;
- 4) жалоба не соответствует требованиям, указанным в п. 11 настоящего постановления Пленума Верховного Суда;

5) если имеется постановленное по тому же вопросу **судебное решение**, которое не отменено в порядке надзора.

Копия постановления об отказе в открытии производства по жалобе направляется **заявителю незамедлительно, но не позднее следующего рабочего дня**.

Постановление об отказе в открытии производства опротестованию в порядке надзора не подлежит и не лишает заявителя права повторного обращения в суд в случае устранения причин, послуживших основанием для отказа в открытии производства.

15. Жалоба на действия (бездействие), процессуальное решение лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров **должна быть рассмотрена не позднее 10 (десяти) рабочих дней после открытия производства по жалобе**.

При рассмотрении дела по жалобе ведение протокола судебного заседания является обязательным.

Рассмотрение жалобы осуществляется с участием лица, подавшего жалобу. Представительство этого лица в суде может осуществлять **его защитник**, законный представитель или **представитель**. Неявка прокурора, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, если его явка судом не была признана обязательной, не препятствует её рассмотрению.

При **неявке в судебное заседание лица, подавшего жалобу**, если им **не подано** заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, судья откладывает рассмотрение дела по жалобе, о чём делается запись в протоколе судебного заседания, и сообщает ему о дате, времени и месте её рассмотрения. Рассмотрение жалобы может быть отложено на срок, **не превышающий 10 (десяти) дней**.

Если **лицо**, которое **подало жалобу**, надлежащим образом уведомленное о дне и времени рассмотрения жалобы, **повторно не явилось в судебное заседание**, независимо от уважительности причин, судья своим постановлением прекращает производство по жалобе, о чём уведомляет заявителя.

Постановление судьи о прекращении производства по жалобе на действия (бездействие) лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров опротестованию в порядке надзора не подлежит. Прекращение производства по жалобе не лишает заявителя права повторного обращения в суд в соответствии с настоящим постановлением Пленума Верховного Суда.

16. Материалы уголовного дела предоставляются суду с описью, в прошитом и пронумерованном виде, с указанием должности и фамилии лица, которое составило опись, не позднее чем за 3 (три) дня до даты рассмотрения жалобы.

В случае непредоставления в установленный срок в суд материалов, послуживших основанием для вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела или о возбуждении уголовного дела, **судья вправе признать** непредоставление указанных выше материалов **основанием для отмены постановления** об отказе в возбуждении уголовного дела или признания постановления о возбуждении уголовного дела незаконным.

17. При рассмотрении дела по жалобе на действия (бездействие), процессуальное решение лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров применяются общие правила судебного рассмотрения.

В судебном заседании оглашается состав суда, секретарь судебного заседания, участники судебного процесса, разъясняется право отвода.

Отвод судье рассматривается главой судебной палаты по уголовным делам, Председателем Военного Трибунала в зависимости от подсудности дела.

Отвод секретарю судебного заседания, прокурору рассматривает судья, в производстве которого находится дело.

В судебном заседании судья разъясняет следующие процессуальные права участникам процесса: **заявлять ходатайства, высказывать своё мнение по ходатайствам других участников процесса, представлять документы, давать пояснения по существу жалобы и позиции других участников судебного рассмотрения, знакомиться с материалами производства по жалобе.**

18. Рассмотрение жалобы начинается **с изложения судьёй содержания жалобы, после чего исследуются материалы, на основании которых принято обжалуемое процессуальное решение.** **Заслушиваются пояснения лиц, участвующих в судебном рассмотрении, и мнение прокурора об обоснованности поданной жалобы.**

19. При рассмотрении жалобы на постановление **об отказе в возбуждении** либо о возбуждении уголовного дела **судья проверяет наличие поводов и оснований к возбуждению уголовного дела, законность источников их получения,** правомочность должностного лица на принятие такого решения, **наличие обстоятельств, исключающих производство по делу.** При этом судам следует обращать внимание на то, что перечень поводов к возбуждению уголовного дела является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. **Основанием к возбуждению уголовного дела** является наличие признаков преступления, которые свидетельствуют о реальности конкретного события преступления, на основании которых после возбуждения уголовного дела устанавливаются объективные признаки совершённого или готовящегося преступления (ст. 94 УПК).

При рассмотрении жалобы **на постановление о прекращении уголовного дела** судья проверяет, были ли проведены все необходимые следственные и оперативно-розыскные мероприятия, исчерпаны или нет все возможности для установления истины по делу, выполнены ли при этом требования ст.ст. 213, 214 УПК (основания и порядок прекращения дела).

Проверяя **законность и обоснованность процессуальных решений лиц,** производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров, судья не вправе входить в обсуждение вопроса о виновности лица, в отношении которого возбуждено или прекращено уголовное дело, давать правовую оценку действиям подозреваемого, обвиняемого, собранным по делу доказательствам, поскольку эти вопросы подлежат разрешению в ходе проведения предварительного следствия и судебного рассмотрения уголовного дела.

20. После проведения судебного рассмотрения суд удаляется в совещательную комнату для вынесения постановления.

По результатам рассмотрения дела по жалобе на действия (бездействие), процессуальное решение лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров **суд выносит одно из постановлений:**

1) об удовлетворении жалобы полностью или частично, признании действий (бездействия) лиц, производящих дознание, органа дознания, следователя, начальников следственных отделов, прокурора неправомерными и:

а) обязательстве прекратить действие;

б) обязательстве совершить определённое действие;

в) отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и направлении материалов органу дознания, предварительного следствия, прокурору для проведения дополнительной проверки;

г) признании постановления о возбуждении уголовного дела незаконным;

д) отмене постановления о прекращении уголовного дела и направлении дела прокурору для возобновления предварительного следствия или дознания;

2) об отказе в удовлетворении жалобы;

- 3) о прекращении производства по жалобе в случаях:
- а) повторной неявки лица, подавшего жалобу, в судебное заседание;
 - б) отказа заявителя от рассмотрения жалобы;
 - в) когда уголовное дело, в рамках которого подана жалоба, поступило в суд с обвинительным заключением, постановлением о применении принудительных мер медицинского характера или воспитательного воздействия;
 - г) отмены прокурором обжалованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении уголовного дела, прекращении уголовного дела.

Постановление судьи о признании постановления о возбуждении уголовного дела незаконным влечёт признание протоколов следственных действий, произведённых по возбуждённому уголовному делу, недопустимыми доказательствами и утрату юридической силы постановлений о принятых по этому делу процессуальных решениях.

Аналогичные правовые последствия влечёт вынесение судьёй постановления о признании незаконными действий должностного лица, возбудившего уголовное дело.

21. Постановление суда, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) лиц, производящих дознание, органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров кассационному обжалованию не подлежит; на него может быть принесён протест в порядке надзора Председателем Верховного Суда Донецкой Народной Республики, первым заместителем или заместителем Председателя Верховного Суда Донецкой Народной Республики, Генеральным прокурором Донецкой Народной Республики или лицом, исполняющим его обязанности.

22. Копия постановления суда направляется прокурору, органу, который возбудил уголовное дело, органу, в производстве которого оно находится, лицу, которое подало жалобу, его защитнику или представителю, потерпевшему и лицу, по заявлению которого возбуждено уголовное дело, не позднее следующего рабочего дня после вынесения постановления.

23. Рассмотрение судьёй жалобы на действия (бездействие), процессуальное решение лиц, производящих дознание, органа дознания, следователя, начальников следственных отделов, прокурора не исключает участия судьи, рассматривавшего жалобу, в рассмотрении уголовного дела по существу.

**Председатель Верховного Суда
Донецкой Народной Республики**

Э.Н. Якубовский

**Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Донецкой Народной Республики**

Н.Н. Гуридова



Верховный Суд
Донецкой Народной Республики

ПРИКАЗ

«8» декабря 2016 г.

г. Донецк

№ 266-09

О признании утратившим силу приказа Председателя Верховного Суда Донецкой Народной Республики «Об утверждении Временного порядка осуществления судопроизводства по жалобам на действия (бездействие) лиц, производящих дознание (дознавателей), органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров» от 31 мая 2016 года № 116-од с изменениями, внесенными приказом Председателя Верховного Суда Донецкой Народной Республики от 03 августа 2016 года № 179-од

В связи с принятием 18 ноября 2016 года постановления Пленума Верховного Суда Донецкой Народной Республики № 17 «О некоторых вопросах рассмотрения жалоб на действия (бездействие) лиц, производящих дознание, органа дознания, следователей, начальников следственных отделов и прокуроров, на постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, возбуждении и прекращении уголовного дела»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Признать утратившим силу приказ Председателя Верховного Суда Донецкой Народной Республики от 31 мая 2016 года № 116-од «Об утверждении Временного порядка осуществления судопроизводства по жалобам на действия (бездействие) лиц, производящих дознание (дознавателей), органов дознания, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров» и приказ Председателя Верховного Суда Донецкой Народной Республики от 03 августа 2016 года № 179-од «О внесении изменений и дополнений во Временный порядок осуществления судопроизводства по жалобам на действия (бездействие) органа дознания, следователя, прокурора, постановления об отказе в возбуждении и прекращении уголовного дела».
2. Настоящий приказ довести до сведения заинтересованных лиц.
3. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Верховного Суда Донецкой Народной Республики.
4. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Верховного Суда
Донецкой Народной Республики

Э.Н. Якубовский

оригинал находится на сайте Верховного суда ДНР